

**PENGATURAN PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN
PANGAN BERKELANJUTAN DALAM RENCANA TATA
RUANG WILAYAH DI DAERAH
(STUDI KONDISI PERDA RTRW DI KAB. SEMARANG DAN
KOTA SALATIGA)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Kristen Satya Wacana

Leonardo Anggun Adhi Kuncoro Sugiyono

NIM : 312012026



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA
SALATIGA
DESEMBER 2016**



PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Leonardo Anggun Adhi Kuncoro Sugiyono
NIM : 312012026 Email : sugiyonoleo@gmail.com
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu Hukum
Judul tugas akhir : Pengaturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Dalam
Rekayasa Tata Ruang Wilayah Di Daerah (Studi Kondisi Perda RTRW
Di Kab. Semarang Dan Kota Salatiga)
Pembimbing : 1. Sri Harini Dwiyatmi, SH., MS.
2. -

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 23 Januari 2017



Leonardo Anggun



PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Leonardo Anggun Adhi Kuncoro Sugiyono
NIM : 312012026 Email : sugiyonoleo@gmail.com
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu hukum
Judul tugas akhir : Pengaturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Dalam Rencana Tata Ruang Wilayah Di Daerah (Studi Kondisi Perda RTRW Di Kab. Semarang Dan Kota Salatiga)

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif** kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA**

* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

** Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 23 Januari 2017

Leonardo Anggun

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,

Sri Harini Duryatm

Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

Lembar Persetujuan

**PENGATURAN PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN
PANGAN BERKELANJUTAN DALAM RENCANA TATA
RUANG WILAYAH DI DAERAH
(STUDI KONDISI PERDA RTRW DI KAB. SEMARANG DAN
KOTA SALATIGA)**

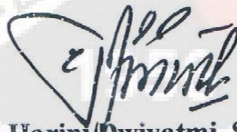
SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Satya Wacana**

Leonardo Anggun Adhi Kuncoro Sugiyono

NIM : 312012026

Pembimbing



Sri Harini Dwiyaatmi, SH., MS.

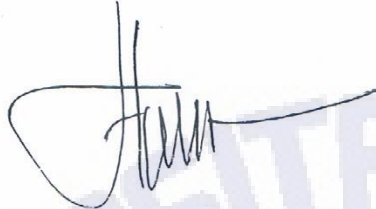
Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga

Desember 2016

Lembar Pengujian

Komisi Penguji

Penguji I



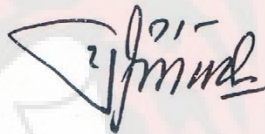
Kustadi, SH., M.Hum.

Penguji II



Dr. Titon S. Kurnia, SH., M.H.

Penguji III

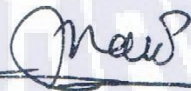
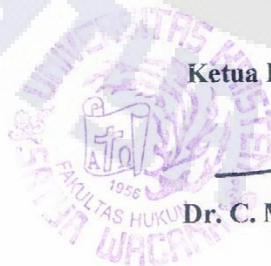


Sri Harini Dwiyaatmi, SH., MS.

Diuji pada tanggal 8 Desember 2016

Mengesahkan,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum



Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum.

LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA : Leonardo Anggun A.K.S

NIM : 312012026

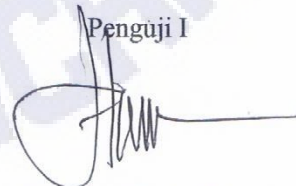
JUDUL : Pengaturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan
Dalam Rencana Tata Ruang Wilayah Di Daerah (Studi Kondisi Perda
RTRW Di Kab.Semarang Dan Kota Salatiga)

CATATAN :

1. Perbaiki judul skripsi dan rumusan masalah
2. Perbaiki analisis dan kesimpulan
3. Perbaiki kalimatnya.

Salatiga, 8 Desember 2016

Penguji I



Kustadi, SH., M.Hum.

LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA : Leonardo Anggun A.K.S

NIM : 312012026

JUDUL : Pengaturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan
Dalam Rencana Tata Ruang Wilayah Di Daerah (Studi Kondisi Perda
RTRW Di Kab.Semarang Dan Kota Salatiga)

CATATAN :

1. Kategori lahan pertanian:
 - a. Berkelanjutan
 - b. Lahan pertanian biasa

Salatiga, 8 Desember 2016

Penguji II



Dr. Titon S. Kurnia SH., MH.

LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA : Leonardo Anggun A.K.S

NIM : 312012026

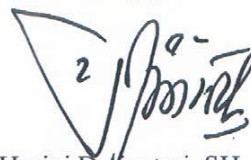
JUDUL : Pengaturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan
Dalam Rencana Tata Ruang Wilayah Di Daerah (Studi Kondisi Perda
RTRW Di Kab.Semarang Dan Kota Salatiga)

CATATAN :

1. Judul sebaiknya ditegaskan sebagai perlindungan lahan pertanian pangan berkelanjutan
2. Cara penguraian sebaiknya *statement*-nya dulu, isi konsistensi ... bukan inkonsistensi ... tetapi di akhir pembahasan ternyata konsisten
3. Sebaiknya ada sub bab hubungan hukum dan lahan pertanian di bagian analisis.

Salatiga, 8 Desember 2016

Penguji III



Sri Harini Dwiyatmi, SH., MS.

Lembar Pernyataan Orisinalitas Skripsi

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Leonardo Anggun Adhi Kuncoro Sugiyono

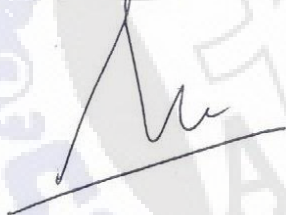
NIM : 312012026

Judul Skripsi :Pengaturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Dalam Rencana Tata Ruang Wilayah Di Daerah (Studi Kondisi Perda RTRW Di Kab.Semarang Dan Kota Salatiga)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Salatiga, Desember 2016



Leonardo Anggun

1956

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus, karena atas segala berkat dan penyertaan-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Segala usaha dan pengorbanan yang dicurahkan untuk proses penulisan skripsi ini, tidak lain adalah berkat tuntunan dari Tuhan Yesus Kristus.

Dalam penelitian ini, penulis menyadari adanya dukungan dari berbagai pihak yang telah memberikan motivasi, inspirasi, serta bantuan selama penulis menyelesaikan penulisan ini. Oleh karena itu, melalui tulisan ini penulis hendak mengucapkan terima kasih kepada:

1. Sri Harini Dwiyatmi, SH., MS, selaku dosen pembimbing skripsi, yang telah memberikan waktu dan perhatiannya untuk mengarahkan serta membimbing penulis.
2. Tyas Tri Arsoyo, SH., MH, selaku wali studi, yang telah memberikan bantuan dan perhatiannya kepada penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum UKSW.
3. Pak Kustadi dan Pak Titon, selaku penguji skripsi, yang telah memberikan masukan terkait dengan penulisan skripsi ini.
4. Segenap dosen pengajar serta staf tata usaha Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga.
5. Bapakku yang terbaik luar biasa dan Ibuku di surga.
6. Mbak Sari dan Mas Bayu, panutan selalu.
7. Maria Immaculata Prima Kusumaningtyas, penyemangat, inspirator dan motivator.

8. Sahabat terhebat angkatan 2012, Tata, Tigas, Sisda, Manto, Cak Daniel, Rifai, Bima, Wesly, Agung, Rito, Adi, Sena, serta seluruh teman-teman angkatan 2012.
9. Sahabat gembel, Rizki Samin, Ozy Pison, Hasan, Rizki Setyowati, Yulan, Nupina, serta seluruh gembel-gembel lainnya.
10. Seluruh pihak yang tak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penyelesaian penulisan skripsi ini.



KATA PENGANTAR

Segala puji hormat serta syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang telah melimpahkan kasihNya, hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik. Segala usaha dan pengorbanan yang dicurahkan untuk proses penulisan skripsi ini, tidak lain adalah berkat tuntunan dari Tuhan Yesus Kristus.

Penulisan skripsi yang berjudul “Pengaturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Dalam Rencana Tata Ruang Wilayah Di Daerah (Studi Kondisi Perda RTRW Di Kab.Semarang Dan Kota Salatiga)” dimaksudkan sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana strata satu pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga. Pembahasan dalam skripsi ini menguraikan mengenai inkonsistensi peraturan terkait dengan upaya perlindungan lahan pertanian dengan penataan ruang di daerah.

Penulis telah berusaha menyajikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya, akan tetapi penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari sempurna. Akhir harapan dari penulis, semoga tulisan ini dapat bermanfaat.

Salatiga, Desember 2016

Leonardo Anggun

DAFTAR PERATURAN

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960 Tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok
Agraria.

Undang-Undang No. 56 Prp Tahun 1960 Tentang Penetapan Luas Tanah
Pertanian.

Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 Tentang Penataan Ruang

Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Lahan Pertanian
Pangan Berkelanjutan

Peraturan Pemerintah Nomor 26 Tahun 2008 Tentang Rencana Tata Ruang
Wilayah Nasional

Peraturan Pemerintah Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Penetapan dan Alih Fungsi
Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan.

Keputusan Presiden Nomor 53 Tahun 1989 Tentang Kawasan Industri.

Keputusan Presiden Nomor 33 Tahun 1990 Tentang Penggunaan Tanah Bagi
Pembangunan Kawasan Industri.

Surat Edaran Menteri Dalam Negeri Nomor 590/11108/SJ tanggal 24 Oktober
1984 tentang Perubahan Tanah Pertanian ke Non Pertanian

Surat Edaran Menteri Negara Agraria/Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor
410-1851 Tanggal 15 Juni 1994 tentang, Pencegahan Pengurangan Tanah

Sawah Beririgasi Teknis untuk Penggunaan Non pertanian Melalui
Penyusunan Rencana Tata Ruang.

Surat Edaran Menteri Negara Agraria/Kepala Badan Pertanahan Nasional Nomor
410-2261 tanggal 22 Juli 1994 tentang Pencegahan Penggunaan Tanah
Sawah Beririgasi Teknis untuk Penggunaan Tanah Non-Pertanian

Surat Menteri Negara Perencanaan Pembangunan Nasional/ Ketua Bappenas
Nomor: 5334/MK/9/1994 Tanggal 29 September 1994 tentang Perubahan
Penggunaan Tanah Sawah Beririgasi Teknis untuk Penggunaan tanah
Nonpertanian Jo. Surat Edaran Menteri Negara Agraria/Kepala Badan
Pertanahan Nasional Nomor 460-3346 Tanggal 31 Oktober 1994 tentang
Perubahan Penggunaan Tanah Sawah Beririgasi Teknis untuk
Penggunaan Tanah Nonpertanian.

Surat Menteri Negara Perencanaan Pembangunan Nasional /Ketua BAPPENAS
Nomor 5335/MK/9/1994 tanggal 29 September 1994 tentang Penyusunan
Rencana Tata Ruang Wilayah tingkat Kabupaten/Kota

Surat Menteri Negara Perencanaan Pembangunan/Ketua BAPPENAS Nomor
5417/MK/10/1994 tanggal 4 Oktober 1994 tentang Efisiensi Pemanfaatan
Lahan Bagi Pembangunan Perumahan

Surat Edaran Menteri Dalam Negeri Nomor 474/4263/SJ tanggal 27 Desember
1994 tentang Peninjauan Kembali RTRW Provinsi dan Kabupaten/Kota

Surat Menteri Negara Agraria/Kepala BPN Nomor 460-1594 tanggal 5 Juni 1996
tentang Pencegahan Konversi Tanah Sawah Irigasi Teknis Menjadi
Tanah Kering

Peraturan Daerah Provinsi Jawa Tengah Nomor 6 Tahun 2010 Tentang Rencana
Tata Ruang Wilayah Provinsi Jawa Tengah Tahun 2009-2029.

Peraturan Daerah Provinsi Jawa Tengah Nomor 2 Tahun 2013 Tentang
Perlindungan Lahan Pertanian Berkelanjutan Provinsi Jawa Tengah.

Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 47 Tahun 2013 Tentang Petunjuk
Teknis, Kriteria, Persyaratan, Dan Tata Cara Alih Fungsi Lahan
Pertanian Pangan Berkelanjutan Provinsi Jawa Tengah.

Instruksi Gubernur Jawa Tengah Nomor 590/107/1985 tanggal 25 Maret 1985
tentang Pencegahan Perubahan Tanah Pertanian ke Non Pertanian yang
Tidak Terkendalikan

Peraturan Daerah Kota Salatiga Nomor 4 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata
Ruang Wilayah Kota Salatiga Tahun 2010-2030.

Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Rencana
Tata Ruang Wilayah Kabupaten Semarang Tahun 2011-2031.

Surat Keputusan Walikota Salatiga Nomor 591.05/23/2002 tanggal 1 Februari
2002 tentang Panitia Pertimbangan Perubahan Penggunaan Tanah
Pertanian ke Non Pertanian

DAFTAR ISI

UCAPAN TERIMA KASIH.....	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR PERATURAN.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
ABSTRAK.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penulisan	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.5 Metode Penelitian.....	9
1.5.1 Jenis Penelitian Dan Pendekatan.....	9
1.5.2 Bahan Hukum.....	9
1.5.3 Unit Analisa.....	13
1.5.4 Sistematika Penulisan.....	13
BAB II PEMBAHASAN	15
A. Kajian Teori.....	15

1. Filosofi Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Dan Penataan Ruang	15
2. Asas Dan Tujuan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan	18
3. Asas Dan Tujuan Penataan Ruang.....	26
B. Hasil Penelitian	32
1. Isi Pengaturan Tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan.....	32
a. Peraturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Di Tingkat Pusat	33
b. Peraturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Di Tingkat Provinsi.....	39
c. Peraturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Di Kabupaten Semarang	40
d. Peraturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Di Kota Salatiga.....	41
2. Isi Pengaturan Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah	41
a. Rencana Tata Ruang Wilayah Nasional	43
b. Rencana Tata Ruang Wilayah Provinsi Jawa Tengah	46
c. Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Semarang	48
d. Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Salatiga	52
C. Analisis.....	54
1. Konsistensi Pengaturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Dalam RTRW Di Kabupaten Semarang	59

2. Konsistensi Pengaturan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan	
Berkelanjutan Dalam RTRW Di Kota Salatiga.....	61
3. Hubungan Antara Hukum Dan Lahan Pertanian	63
 BAB III PENUTUP	67
A. Kesimpulan.....	67
B. Saran.....	68
 DAFTAR PUSTAKA	69



DAFTAR TABEL

Tabel I Peraturan Perlindungan Lahan Pertanian Dan Penataan Ruang ...	55
---	----



ABSTRAK

Dalam rangka untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat, pemerintah berupaya untuk mewujudkan ketahanan pangan dan kedaulatan pangan. Namun akibat laju pertumbuhan penduduk yang meningkat menyebabkan kebutuhan akan lahan meningkat pula. Hal ini memicu terjadinya alih fungsi lahan pertanian ke nonpertanian. Semakin lama luas lahan sawah cenderung menurun. Alih fungsi lahan ini bila tidak diantisipasi akan mengancam ketahanan dan kedaulatan pangan. Berbagai pengaturan terkait perlindungan lahan pertanian telah dibentuk oleh pemerintah pusat, yang kemudian dijabarkan lebih lanjut oleh pemerintah di daerah melalui peraturan daerah tentang rencana tata ruang wilayah, dimana peraturan daerah mengenai RTRW ini harus mendukung ketentuan di tingkat pusat untuk menetapkan luas kawasan peruntukan pertanian sebagai lahan pertanian pangan berkelanjutan.

Kata kunci: lahan pertanian, rencana tata ruang wilayah, alih fungsi lahan

